



# CÂMARA MUNICIPAL DE NAVIRAÍ

ESTADO DE MATO GROSSO DO SUL

## GABINETE DA PRESIDÊNCIA

### LEI Nº 2.171, DE 23 DE ABRIL DE 2019

Institui o Programa Municipal de Parcerias Público-Privadas, e dá outras providências.

A MESA DIRETORA da Câmara Municipal de Naviraí, Estado de Mato Grosso do Sul, no uso de suas atribuições legais...

FAZ SABER que a Câmara Municipal, Reunida Ordinariamente no dia 12 de fevereiro de 2019, aprovou o Projeto de Lei nº 41, de 23 de outubro de 2018, de autoria do Poder Executivo Municipal, e eu, Simon Rogério Freitas Alves da Silva, Presidente, com fulcro no Artigo 60, § 7º da Lei Orgânica do Município, Promulgo a seguinte Lei:

**Art. 1º** Esta Lei institui o **Programa Municipal de Parcerias Público- Privadas**, destinado a promover, fomentar, coordenar, disciplinar, regular e fiscalizar a atividade de agentes do setor privado que, na condição de parceiros da Administração Pública, atuem na implementação das políticas públicas voltadas ao desenvolvimento do Município de Naviraí e ao bem-estar coletivo.

§ 1º O Programa rege-se por esta Lei, e pela Lei Federal nº 11.079 de 31 de dezembro de 2004 com suas alterações posteriores e aplicando-lhe, no que couber o disposto na Lei Federal nº 8.987, de 13 de fevereiro de 1995, na Lei Federal nº 9.074, de 07 de julho de 1995 e nas leis que lhe são correlatas.

§ 2º A presente Lei se aplica a todos os órgãos da administração direta, de qualquer dos Poderes do Município, às autarquias e às empresas públicas.

**Art. 2º** Na contratação de Parceria Público-Privada - PPP serão observadas as seguintes diretrizes:

**I** – eficiência na execução das políticas públicas e no emprego dos recursos públicos;

**II** – transparência e publicidade quanto aos procedimentos e decisões;

**III** – eficiência no cumprimento das finalidades do Programa, com estímulo à competitividade na prestação de serviços e à sustentabilidade econômica de cada empreendimento;



# CÂMARA MUNICIPAL DE NAVIRAÍ

ESTADO DE MATO GROSSO DO SUL

## GABINETE DA PRESIDÊNCIA

---

**IV** – sustentabilidade financeira e vantagens socioeconômicas dos projetos de parceria;

**V** – respeito aos interesses e direitos dos destinatários dos serviços e dos agentes privados incumbidos de sua execução;

**VI** – indelegabilidade das funções política, normativa, policial, reguladora, controladora e fiscalizadora e de outras atividades exclusivas do Município de Naviraí;

**VII** – a necessidade de vantagem econômica e operacional da proposta para o Município, relativamente a outras possibilidades de execução direta ou indireta;

**VIII** – universalização do acesso a bens e serviços essenciais;

**IX** – responsabilidade fiscal na celebração e execução das parcerias;

**X** – responsabilidade social e ambiental na concepção e execução dos contratos;

**XI** – qualidade e continuidade na prestação dos serviços;

**XII** – participação popular, inclusive por intermédio de consultas públicas;

**XIII** – repartição objetiva dos riscos entre as partes.

**Art. 3º** A PPP será desenvolvida por meio de adequado planejamento, que definirá as prioridades quanto à implantação, expansão, melhoria, gestão ou exploração de bens, serviços, atividades, infraestruturas, estabelecimentos ou empreendimentos públicos.

**Parágrafo único.** A execução dos projetos de parcerias público-privadas deverá ser acompanhada permanentemente para avaliação de sua eficiência.

**Art. 4º** Considera-se PPP o contrato administrativo de concessão, na modalidade patrocinada ou administrativa, celebrado entre a Administração Pública Municipal e agentes do setor privado, para implantação, desenvolvimento, exploração ou gestão, no todo ou em parte, de serviços, empreendimentos e atividades de interesse público dele decorrentes, observando, além das diretrizes estabelecidas na legislação federal, e das disposições nesta Lei, as seguintes diretrizes:

**I** - eficiência no cumprimento das missões do Município e no emprego dos recursos da sociedade;

**II** - qualidade e continuidade na prestação de serviços;

**III** - repartição dos riscos;

**IV** - sustentabilidade econômica da atividade;

**V** - remuneração do contratado vinculada ao seu desempenho.



# CÂMARA MUNICIPAL DE NAVIRAÍ

ESTADO DE MATO GROSSO DO SUL

## GABINETE DA PRESIDÊNCIA

---

**Parágrafo Único.** Concessão patrocinada e concessão administrativa são aquelas definidas nos termos dos §§ 1º e 2º da Lei nº 11.079 de 31 de dezembro de 2004.

**Art. 5º** As Parcerias Público-Privadas serão desenvolvidas por meio de adequado planejamento, com definição das prioridades quanto à implantação, expansão, melhoria, gestão ou exploração de bens, serviços, atividades, infraestruturas, estabelecimentos ou empreendimentos públicos.

**Art. 6º** Podem ser objeto das PPPs:

**I** – a delegação, total ou parcial, da prestação ou exploração de serviços público, precedida ou não da execução de obra pública;

**II** – a prestação de serviços públicos, tanto à Administração Pública como à comunidade, precedida ou não de obra pública, excetuadas as atividades exclusivas de Estado;

**III** – a implantação, execução, ampliação, melhoramento, reforma, manutenção ou gestão de infraestrutura pública;

**IV** – a exploração de bem público;

**V** – a exploração de direitos de natureza imaterial de titularidade do Município, tais como marcas, patentes, bancos de dados, métodos e técnicas de gerenciamento e gestão, resguardada a privacidade de informações sigilosas;

**VI** – a exploração de serviços complementares ou acessórios, de modo a dar maior sustentabilidade financeira ao projeto, redução do impacto tarifário ou menor contraprestação governamental;

**VII** – demais objetos que atendam ao disposto na Lei 11.079 de 31 de dezembro de 2004.

**Parágrafo único.** Os contratos de parceria público-privada deverão prever que, no caso de seu objeto reportar-se a setores regulados, as regras de desempenho das atividades e serviços deverão ficar submetidas àquelas determinadas pela agência reguladora correspondente.

**Art. 7º** A contraprestação da Administração Pública será obrigatoriamente precedida da disponibilização do serviço objeto do contrato de parceria público-privada.

**Parágrafo único.** É facultado à Administração Pública, nos termos do contrato, efetuar o pagamento da contraprestação relativa a parcela fruível do serviço objeto do contrato de PPP.

**Art. 8º** Para a inclusão de um projeto no Programa Municipal de Parcerias Público-Privadas, deverá ser demonstrado o atendimento aos seguintes requisitos e condições:

---



# CÂMARA MUNICIPAL DE NAVIRAÍ

ESTADO DE MATO GROSSO DO SUL

## GABINETE DA PRESIDÊNCIA

---

**I** - efetivo interesse público, considerando a natureza, relevância e valor de seu objeto, bem como o caráter prioritário da respectiva execução, observadas as diretrizes do governo Municipal;

**II** – estudo técnico de sua viabilidade, mediante demonstração das metas e resultados a serem atingidos, prazos de execução e de amortização do capital investido, bem como a indicação dos critérios de avaliação ou desempenho a serem utilizados;

**III** - a viabilidade dos indicadores de resultados a serem adotados, em função de sua capacidade de aferir, de modo permanente e objetivo, o desempenho do ente privado em termos qualitativos e quantitativos, bem como de parâmetros que vinculem o montante da remuneração aos resultados atingidos;

**IV** – melhoria da eficiência no emprego dos recursos públicos, relativamente a outras possibilidades de execução direta ou indireta;

**Art. 9º** Fica criado o Comitê Gestor do Programa Municipal de Parcerias Público-Privadas – CGP, integrado pelos seguintes membros permanentes:

I – Gerente Municipal de Finanças;

II – Gerente Municipal de Administração;

III – Gerente Municipal de Obras;

IV – Gerente Municipal de Meio Ambiente;

V – Procurador Geral;

VI- Representante do Poder Legislativo Municipal;

§ 1º Os membros do Comitê Gestor serão nomeados por portaria do Chefe do Executivo e a Presidência será exercida pelo Gerente Municipal de Finanças.

§ 2º Poderão substituir os membros a que se referem os incisos I a V deste artigo os representantes que venham a ser por eles designados.

§ 3º Participarão das reuniões do Conselho, com direito a voz, os titulares dos órgãos da administração direta, de qualquer dos Poderes do Município e de entidades da Administração Indireta que tiverem interesse direto em determinada parceria, em razão de vínculo temático entre o objeto desta e o respectivo campo funcional.

§ 4º O Comitê Gestor deliberará mediante voto da maioria de seus membros, tendo o seu Presidente direito ao voto de qualidade.

§ 5º A participação no Comitê Gestor será não remunerada, sendo considerada prestação de serviço público relevante.



# CÂMARA MUNICIPAL DE NAVIRAÍ

ESTADO DE MATO GROSSO DO SUL

## GABINETE DA PRESIDÊNCIA

---

§ 6º Ao membro do Comitê Gestor é vedado:

**I** – exercer o direito de voz e voto em qualquer ato ou matéria objeto do Programa Municipal de Parcerias Público-Privadas em que tiver interesse pessoal conflitante, cumprindo-lhe cientificar os demais membros do Comitê Gestor de seus impedimentos e fazer constar em ata a natureza e extensão do conflito de seu interesse;

**II** – valer-se de informação sobre processo de parceria ainda não divulgado para obter vantagem, para si ou para terceiros.

§ 7º Compete ao CGP:

**I** – examinar e aprovar projetos de PPP, acompanhar e avaliar a sua execução;

**II** – fixar procedimentos para a contratação de parcerias;

**III** – autorizar a abertura de licitação e aprovar os respectivos atos convocatórios;

**IV** – fiscalizar e promover o acompanhamento da execução dos projetos de PPP, sem prejuízo das competências correlatas das Gerencias Municipais e dos órgãos de controle;

**V** – opinar sobre alteração, revisão, rescisão, prorrogação ou renovação dos contratos de parceria público-privadas, observado o limite temporal consignado na Lei Federal nº 11.079/2004;

**VI** – fixar diretrizes para a atuação dos representantes do Município no Programa Municipal de Parcerias Público-Privadas;

**VII** – encaminhar à Câmara Municipal e ao Tribunal de Contas do Estado de Mato Grosso do Sul, anualmente, relatórios de desempenho dos contratos de PPP, os quais serão também disponibilizados ao público, por meio eletrônico, ressalvadas as informações classificadas como sigilosas;

**VIII** – remeter ao Senado Federal e à Secretaria do Tesouro Nacional, previamente à contratação da parceria, as informações necessárias ao cumprimento dos requisitos previstos no artigo 28 da Lei Federal nº 11.079, de 30 de dezembro de 2004;

**IX** – expedir resoluções e regulamentos necessários ao exercício de sua competência.

§ 8º A deliberação do CGP sobre a contratação de Parceria Público Privada deverá ser precedida de pronunciamento fundamentado:

**I** – da Gerencia Municipal de Administração, sobre o mérito do projeto;

**II** – da Gerencia Municipal de Finanças, quanto à viabilidade da concessão de garantia e à sua forma;



# CÂMARA MUNICIPAL DE NAVIRAÍ

ESTADO DE MATO GROSSO DO SUL

## GABINETE DA PRESIDÊNCIA

---

**III** – da Procuradoria Geral, sobre as condições do Edital e da minuta do contrato.

§ 9º As Gerências Municipais e Entidades da Administração Indireta, nas suas respectivas áreas de competência, encaminharão ao Comitê Gestor, relatórios circunstanciados da execução dos contratos de PPP, na forma e prazo a ser definida em regulamento próprio.

§ 10. O Comitê Gestor do Programa Municipal de Parcerias Público Privadas-CGP é o órgão do Município de Naviraí competente para deliberar sobre matérias relativas às PPPs.

**Art. 10** Caberá à Gerencia Municipal de Administração, executar as atividades operacionais e de coordenação de PPP, assessorar o Comitê Gestor e divulgar os conceitos e metodologias próprios dos contratos de parceria, apoiada por equipe técnica.

**Art. 11** A contratação de PPP pelo Município de Naviraí será precedida de autorização legislativa, licitação na modalidade de concorrência, nos termos da legislação vigente, estando a abertura do processo licitatório condicionada à sua inclusão no Programa Municipal de Parcerias Público-Privadas pelo Comitê Gestor do Programa Municipal de Parcerias Público-Privadas – CGP.

**Parágrafo único.** O edital de licitação poderá prever em favor do parceiro público-privado outras fontes de receitas alternativas, complementares, acessórias ou de projetos associados, com ou sem exclusividade, com vistas a favorecer a modicidade das tarifas, conferir maior sustentabilidade ao projeto ou propiciar menor contraprestação do Município.

**Art. 12** Antes da celebração do contrato deverá ser constituída, pelo parceiro privado, Sociedade de Propósito Específico - SPE, incumbida de implantar e gerir o objeto da parceria, nos termos do art. 9º e demais disposições constantes na Lei Federal nº 11.079, de 30 de dezembro de 2004.

**Art. 13** Os contratos de Parceria Público-Privada reger-se-ão pelo disposto nesta Lei, na Lei Federal correspondente, pelas normas gerais do regime de concessão ou permissão de serviços públicos, de licitações e contratos administrativos, mediante referendo do Poder Legislativo Municipal.

**Art. 14** O prazo de vigência dos Contratos de Parceria Público-Privada, compatível com a amortização dos investimentos realizados, não serão inferior a 5 (cinco) nem superior a 35 (trinta e cinco) anos, incluindo eventuais prorrogações.

**Parágrafo Único.** Todos os contratos de concessão atualmente vigentes ficarão sujeitos aos termos da presente Lei, quando da sua renovação.

**Art. 15** Os contratos poderão prever adicionalmente o estabelecimento de mecanismos amigáveis de solução das divergências contratuais, inclusive por meio de arbitragem, para dirimir conflitos decorrentes ou relacionados ao contrato.



# CÂMARA MUNICIPAL DE NAVIRAÍ

ESTADO DE MATO GROSSO DO SUL

## GABINETE DA PRESIDÊNCIA

---

**Art. 16** Dentre outras estabelecidas na legislação vigente, são obrigações do contratado na PPP:

**I** – a assunção de obrigações de resultado definidas pelo Poder Público, com liberdade para a escolha dos meios para sua implementação, nos limites previstos no instrumento;

**II** – a submissão a controle estatal permanente dos resultados, como condição para percepção da remuneração e pagamento;

**III** – submeter-se à fiscalização da Administração Pública, sendo livre o acesso dos agentes públicos às instalações, informações e documentos relativos ao contrato, incluídos os registros contábeis;

**IV** – sujeição aos riscos do empreendimento, salvo nos casos expressamente previstos no edital de licitação e no contrato.

**V** – demonstrar capacidade técnica, econômica e financeira para a execução do contrato;

**Art. 17** Ficam revogadas as disposições em contrário.

**Art. 18** Esta Lei entra em vigor na data da sua publicação.

EDIFÍCIO DA CÂMARA MUNICIPAL DE NAVIRAÍ, Estado de Mato Grosso do Sul, aos 23 (vinte e três) dias do mês de abril de 2019.

**SIMON ROGÉRIO FREITAS ALVES DA SILVA**  
**Presidente**